



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România*”, inițiată de 9 parlamentari – PSD, PD-L, PC, PNL (Bp. 249/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii profesiilor din „*domeniul cadastrului, cartografiei, topografiei, geodeziei, fotogrammetriei și teledetecției*” în cadrul profesilor reglementate în România care necesită cel puțin 3 ani de studii superioare (diplomă a unei universități sau a unui colegiu universitar) și în cadrul celor pentru care durata de studii este inferioară duratei de 3 ani de studii superioare.

De asemenea, se dorește stabilirea ca autoritate competentă corespunzătoare acestor profesii a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

II. Observații

1. *Directiva CE nr. 36/2005 privind Recunoașterea reciprocă a diplomelor și calificărilor profesionale* adoptată de Parlamentul European definește profesiile liberale ca fiind „*acele profesii care sunt exercitate pe baza unor calificări profesionale relevante, cu titlu personal, având propria lor responsabilitate și de o manieră profesională independentă, oferind servicii intelectuale și conceptuale în interesul clienților și publicului*”. O profesie este considerată reglementată atunci când accesul și exercitarea ei se realizează pe baza unei calificări specifice. Termenul de profesie reglementată a fost instituit odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 200/2004*.

Art. 2 alin. (1) din această lege prevede că „*Activitatea profesională reglementată reprezintă activitatea profesională pentru care accesul sau exercitarea în România este condiționată, direct sau indirect, în conformitate cu legislația română în vigoare, de deținerea unui document care să ateste nivelul de formare profesională*”, iar la art. 3 alin. (1) se menționează că „*Profesia reglementată reprezintă activitatea sau ansamblul de activități profesionale reglementate conform legii române, care compun respectiva profesie în România*”.

Profesia de geodez poate fi exercitată de specialiști cu diplomă de studii superioare de lungă sau de scurtă durată din domeniul geodeziei, recunoscută de statul român, precum și de cetățenii români care au obținut un astfel de document într-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European.

Activitatea geodezului reprezintă un serviciu de interes public cu implicații tehnice, economice, sociale, juridice și are statutul unei funcții autonome exercitate în cadrul unei profesii liberale. În exercițiul profesiei sale liberale, geodezul realizează în nume propriu și sub răspundere personală, lucrări publice sau private, precum și documentațiile corespunzătoare specializării sale, care nu pot fi recunoscute legal decât dacă sunt realizate de un geodez cu drept de semnătură.

În practica profesiei sale, geodezul cu drept de semnătură are nevoie de profunde cunoștințe de specialitate din domeniul geodeziei, completate cu cunoștințe de drept civil și administrativ, de urbanism și amenajarea teritoriului, de noțiuni de evaluare a bunurilor imobile, de noțiuni de management și alte cunoștințe din domeniul ingineriei civile. Aceste cunoștințe teoretice și practice geodezul le dobândește prin programe de studii universitare de lungă sau scurtă durată.

De altfel, și art. 4 lit. d) din *Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară „*autorizează persoanele fizice și juridice care pot executa lucrări de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei, pe teritoriul României, în condițiile legii speciale care reglementează înființarea uniunii profesionale a acestora*”.

Mai mult, prin *Hotărârea Guvernului nr. 749/2009 pentru aprobarea Nomenclatorului domeniilor, a structurilor instituțiilor de învățământ superior și a specializărilor/programelor de studii universitare de licență acreditate sau autorizate să funcționeze provizoriu* a fost reglementat *Nomenclatorul domeniilor și specializărilor/programelor de studii universitare de licență și sistemul național de codificare al acestora, precum și numărul de credite de studiu transferabile* prin care se confirmă faptul că titularul diplomei într-o anumită specializare are calificarea profesională necesară pentru a accede la o profesie reglementată. Astfel, domeniile reglementate prin acest act normativ cu incidență în obiectul acestei propuneri legislative sunt: domeniul de licență – inginerie geodezică cu specializarea măsurători terestre și cadastru și domeniul de licență – geografie cu specializarea cartografie.

În considerarea celor expuse mai sus, coroborată cu insuficiența motivării din cadrul *Expunerii de motive*, apreciem că soluția legislativă propusă este deficitară din punct de vedere al identificării fără echivoc a persoanelor vizate de această modificare a *Legii nr. 200/2004*.

Propunerea legislativă trebuia să detalieze fiecare profesie: profesii care necesită minim 3 ani de studii superioare, respectiv cele care necesită studii cu durată inferioară.

2. Considerăm necesară completarea propunerii legislative în sensul *identificării și precizării profesiilor* din domeniul cadastrului, cartografiei, topografiei, geodeziei, fotogrammetriei și teledetecției, acestea trebuind să fie menționate în cuprinsul Anexelor *Legii nr. 200/2004*, pentru a se putea

face evaluarea lor în scop de recunoaștere în condițiile legii (*a se vedea în acest scop, de ex, conținutul Anexei 2 lit.h) și i) din lege*)

Menționăm faptul că analiza în scop de recunoaștere a titlului de calificare specific unei profesii se face de la caz, la caz, neoperând o recunoaștere *în bloc* a profesiilor caracteristice unui anumit domeniu.

3. Conform art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că *Expunerea de motive* este insuficient motivată în legătură cu impactul socio-economic, cu efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite, precum și măsurile de implementare – modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la punctul II.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului